

# Princípios para Segurança Cidadã nos Municípios

*Lytiene Rodrigues da Cunha*

*e*

*Heitor Tavares Rodrigues*



Série

**Segurança nas  
Cidades**

**Volume 1**

**SÉRIE SEGURANÇA NAS CIDADES**

**TEMA 1: SEGURANÇA CIDADÃ**

**SEGURANÇA CIDADÃ:  
COMPREENDER PARA AGIR**

*Lytiene Rodrigues da Cunha*

**&**

*Heitor Tavares Rodrigues*

**VOLUME 1**

**Segurança Cidadã: Compreender o Modelo e Agir**

Direitos autorais Lytiene Rodrigues da Cunha.

Todos os direitos reservados. Proibida a utilização ou reprodução parcial ou total deste livro, sem autorização previa ou expressa da autora.

Heitor Tavares Rodrigues, para quem não leu o primeiro livro da série Segurança nas Cidades, é o heteronômio criado por Lytiene Rodrigues da Cunha.

**Capa**


Heitor Tavares Rodrigues

**Projeto e Revisão Textual**

Lytiene Rodrigues da Cunha

Lytiene Rodrigues é autora agenciada pela RC Soluções Inteligentes e Inovadoras, maiores informações sobre outras obras, mentoria, treinamentos ou consultorias: [rsci.tecnologias@gmail.com](mailto:rsci.tecnologias@gmail.com)

**Segurança Cidadã: Compreender o Modelo e Agir**

A hand holding a large, ornate key against a bokeh background. The key is highly detailed with a heart-shaped head and intricate scrollwork. The background is a soft-focus cityscape at night with warm lights.

*“Segurança Cidadã é uma situação em que as pessoas podem viver livres das ameaças da violência e do crime, e o Estado dispõe dos meios necessários para garantir e proteger os direitos humanos diretamente ameaçados pela violência e pelo crime.*

*Com uma abordagem de direitos humanos, a segurança cidadã é, em termos práticos, uma condição na qual os indivíduos vivem livres da violência praticada por atores estatais e não estatais”*

**Comissão Interamericana de Direitos Humanos**

**Segurança Cidadã: Compreender o Modelo e Agir**

## **AGRADECIMENTO E DEDICATÓRIA**

Agradeço a Deus primeiramente pelas oportunidades de trabalho que surgiram ao longo de minha trajetória, a sabedoria para discernir, pensar, refletir e agir na área de segurança cidadã ! Sem ELE, nada teria sido possível ! A Ele toda Honra e Glória !

Dedico toda a série a Deus, primeiramente, e em seguida, à memória de minha avó Teóphanes Tavares pelas histórias que ela e minha mãe Gisêlda contavam sobre meu avô Jerônimo Rodrigues, paraibano, Secretário de Segurança Pública da Paraíba, na segunda metade do século passado.

Hoje, percebo como essas histórias germinaram minha busca pela justiça social e me levaram a conquistar todo percurso acadêmico e profissional, que construí ao longo de minha jornada. Embora meu avô fosse falecido, na ocasião de meu nascimento, mas as memórias de nossa história são eternas e essa coleção é prova de como isso nos movimenta, enquanto seres humanos, ainda que inconscientemente. É neste contexto, que o Heitor Tavares entra. Ele é um co-autor sim, mas um heteronômio, assim como Eça de Queiroz teve os seus vários, na literatura, ele está aqui, nesta obra.

Dedico ainda este trabalho a minha tia, madrinha, amiga, Girlene Rodrigues, pois foi um alicerce para que eu fizesse minhas universidades; dedico ainda ao meu filho Arthur Luís R C B Miranda, que sempre me apoiou na produção desse livro. A meu pai Jadson Cunha pelo apoio que tem dado a minha vida nos últimos anos.

Dedico à memória de meu saudoso amigo Sérgio Pinto, Gerente da Secretaria de Ressocialização do Governo do Estado de Pernambuco, com quem compartilhei a construção de vários projetos, enviados ao DEPEN; e, coordenei o 1º Diagnóstico Psicossocial dos Apenados e Egressos do Sistema Penitenciário do Estado, o primeiro trabalho desenvolvido a nível nacional, na época.

Também dedico este e-book a Guarda Civil Municipal de Altinho, com quem trabalho, bem como ao ex-Secretário de Segurança Cidadã, hoje Prefeito, Marivaldo Pena, que abraçou a causa e possibilitou que construíssemos juntos o primeiro Plano Municipal de Segurança Cidadã do Estado de Pernambuco em 2023, minha gratidão. Agradeço o apoio na publicação e divulgação deste e-book.

## **AGRADECIMENTO E DEDICATÓRIA**

Não posso deixar de agradecer a pessoa do advogado Dr. Nivaldo Souza que contribuiu de forma peculiar para a construção desse Plano Municipal de Segurança Cidadã, meu parceiro à época.

Agradecer ainda ao Prefeito Lula Cabral que me apoiou quando fui sua Secretária Executiva de Combate às Drogas, a primeira, a nível Brasil, nos municípios, na cidade do Cabo de Santo Agostinho.

Preciso dedicar aos concursados e aprovados na Formação para Guarda Civil Municipal do município de Riacho das Almas, esse e-book, enquanto coordenadora pedagógica que fui em sua Habilitação para Guarda Civil Municipal, e dizer que não desistam da segurança, apesar de todas as dificuldades.

E, por último, dedicar ainda esse e-book a todos aqueles que trabalham duramente pela Segurança Pública, em especial ao amigo Cel. Pereira Neto, um defensor da segurança. Você está recebendo de forma gratuita o capítulo 1, do livro 1. Mas leitor, você não imagina o universo de conhecimento que está discutido no capítulo 2. Ele discute de forma profunda o processo de implantação da política de Segurança Cidadã na Colômbia. Não é fato histórico, é a abordagem do desenvolvimento da política pública. Então corre e adquira o seu !

Leitor querido, eu espero que essa coleção seja uma fonte de reflexão, para os caminhos que podemos construir juntos, na solução de tantos problemas complexos e desafiadores vividos. E, dizer a todos que atuam na área, que estamos buscando a construção de um diálogo saudável e parceiro, que possamos juntos contribuir para identificação de horizontes que apontem um porvir mais justo socialmente, para toda a sociedade, para nossos filhos e, para as futuras gerações !

*Lytiene Rodrigues*

## **PREFÁCIO**

*Por Lytiene Rodrigues*

Este é o primeiro ebook de uma coleção, fruto de muito estudo, pesquisa, vivência na área de segurança pública e defesa social, acumuladas ao longo de 20 anos de trabalho, enquanto consultora, pesquisadora, mentora e gestora municipal. Destaca-se pela visão prática, viável e que dá resultado. Como sabemos ? Cases de sucesso !

Atualmente, não temos uma literatura na segurança pública, com aplicação prática do modelo de segurança, que trouxe a solução para a Colômbia, durante a intensa crise de violência, que se instalou no país. E, aplicar esse modelo para gestão da segurança pública nos municípios vem se tornando, a cada dia, uma necessidade. Essa é a proposta de toda a nossa série, com a temática 1: Segurança Cidadã, em 3 volumes já disponíveis. O volume 1 discute como o modelo foi utilizado na principal experiência internacional com resultado.

Também estará em breve disponível nosso canal do youtube @segurancanascidades, com o objetivo de mobilizar a sociedade para uma discussão em prol da melhoria da segurança nas cidades. Várias matérias importantes para a segurança cidadã, pouco discutidas pela sociedade estarão sendo disponibilizadas em um blog, Segurança nas Cidades, onde estaremos publicando textos de diferentes pessoas engajadas nesta causa, inclusive o seu. (caso deseje publicar algum texto envie para apreciação de nosso editorial para o e-mail: [segurancanascidades.rc@gmail.com](mailto:segurancanascidades.rc@gmail.com) ).

A insegurança é um problema muito sério, que aflige a todos nós e vemos muitas autoridades inertes, sem saber por onde começar ! Então pensamos ... como nos unirmos para contribuir com a solução desse problema ? Vamos dialogar, ouvir, refletir e compreender o problema e as possíveis soluções.

A coleção vai trazer uma reflexão técnica para se compreender as raízes da violência, como a segurança pode trilhar novos caminhos e como cada um de nós pode colaborar. Eu sempre digo em minhas palestras sobre o tema, que o crime é organizado e nós sociedade, estamos perdendo nosso espaço para a violência, porque somos desorganizados !

Então, essa coleção é a minha contribuição a sociedade para que você e outras, milhares, milhões de pessoas comecem também a se mobilizar e se organizar para mudar a realidade da violência que estamos vivendo !

**Segurança Cidadã: Compreender o Modelo e Agir**

É por isso que começamos a série **SEGURANÇA NAS CIDADES** discutindo Segurança Cidadã, porque somos parte desse processo e os maiores beneficiados com os resultados.

A violência de hoje me leva a refletir que mundo estaremos deixando para nossos filhos?! Se nós estamos encontrando dificuldade em conviver com esta realidade, quiçá a próxima geração?!

Sei que o tema é complexo, delicado. E, faço um pedido, divulgue o link de venda desse ebook, o custo é mínimo diante da transformação que pode causar, começando com uma nova mentalidade sobre a segurança pública.

O primeiro capítulo, do volume 1 é gratuito, está disponível em nosso blog **Segurança nas Cidades**. A proposta é que toda a sociedade tenha acesso, todos leiam e comecem a refletir sobre a forma como podemos mudar a realidade de violência que vivemos. Nosso canal do youtube é o espaço onde você poderá participar enquanto sociedade e se posicionar!

Divulgar sua opinião, mobilizar sua família, vizinhos e conhecidos a participarem também! Se fizermos uma grande onda para enfrentar a violência, ela vai se encolher na sociedade! Precisamos retomar nosso espaço na construção da paz, não para fins políticos partidários, mas para fins de crescimento humano, social, de justiça!

É tempo de união! vamos juntos construir essa jornada! Você não pode ficar de fora, já é parte envolvida e não precisa se tornar uma vítima da violência para se movimentar! **VAMOS?!**

Divulgue o livro, vamos discutir a violência na raiz e construir soluções reais ! Outros volumes serão publicados de forma sequenciada. Participe do canal, faça posts que discutam a paz e uma sociedade melhor, faça sempre menção do nosso slogan: **SEGURANÇA NAS CIDADES!** E vamos organizar uma sociedade em prol da paz !

Eu já disse **NÃO À VIOLÊNCIA!** E você?!



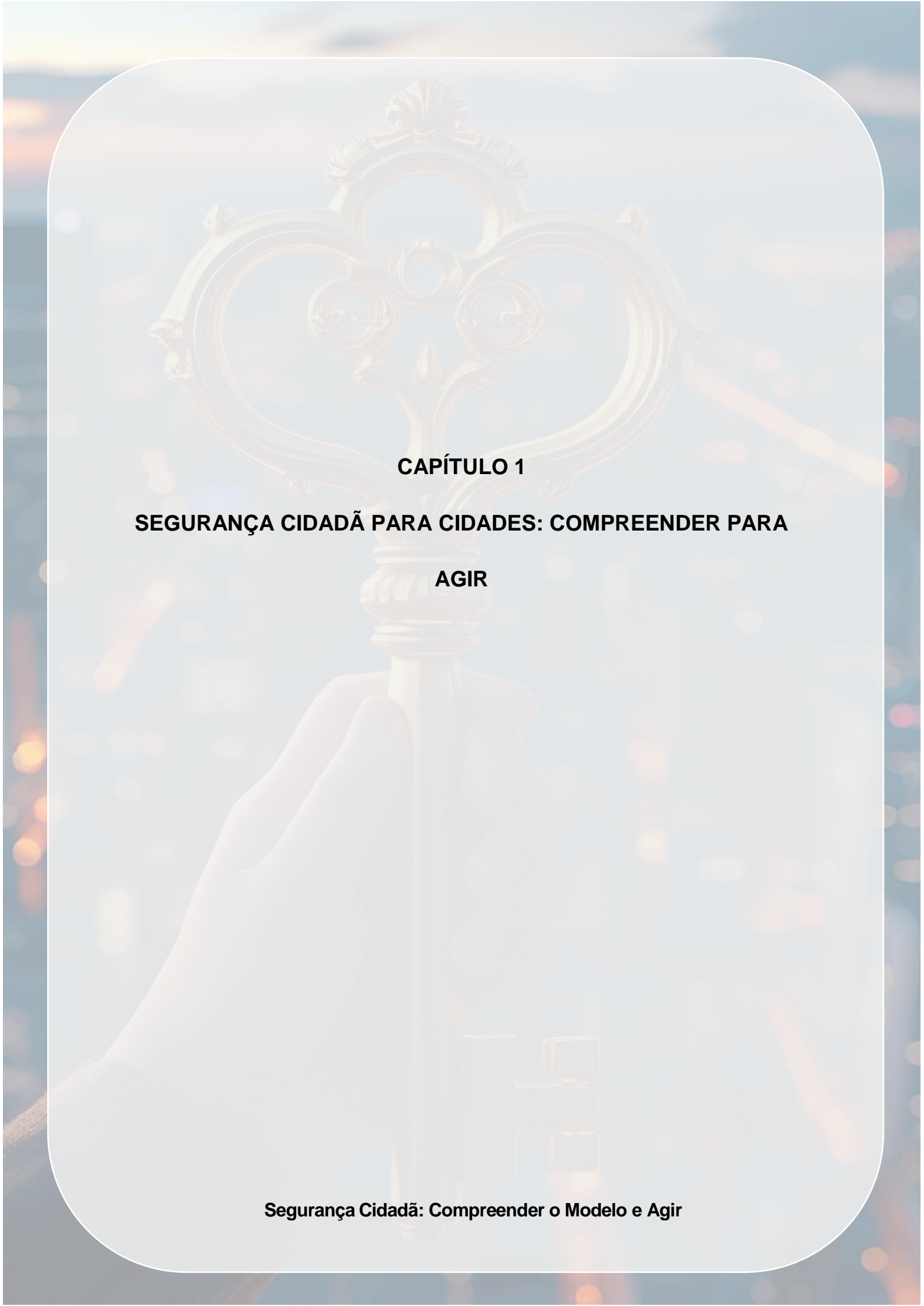
## SUMÁRIO

PREFÁCIO

CAPÍTULO 1

SEGURANÇA CIDADÃ PARA CIDADES: COMPREENDER PARA AGIR

SOBRE A AUTORA

A hand holding a large, ornate key against a bokeh background. The key is highly detailed with a heart-shaped top and intricate scrollwork. The background is a soft-focus cityscape at night with warm lights.

**CAPÍTULO 1**  
**SEGURANÇA CIDADÃ PARA CIDADES: COMPREENDER PARA**  
**AGIR**

**Segurança Cidadã: Compreender o Modelo e Agir**

## CAPÍTULO 1

### SEGURANÇA CIDADÃ PARA CIDADES: COMPREENDER PARA AGIR

A compreensão da segurança cidadã é fundamentada em diversos aspectos do âmbito social, que a diferenciam de abordagens tradicionais focadas apenas na repressão e no policiamento. O entendimento material desse conceito possibilita construir sociedades mais justas, democráticas e pacíficas.

A partir de uma prática, enquanto Estado de Bem-estar Social, o gestor de uma cidade deve entender e agir em prol da construção de uma política de segurança cidadã, que implica na garantia dos direitos humanos das pessoas, bem-estar, de forma indistinta enquanto gênero, idade, de maneira que fortalece a democracia, previne a violência e o crime, promove a paz e a coesão social.

De acordo com o PNUD, a segurança cidadã é capaz de construir cidades onde as pessoas se sintam seguras, protegidas e respeitadas, indo muito além da mera ausência de crime.

É um modelo de vida que busca a partir da corresponsabilidade de todos na sociedade, construir uma vida melhor. Vamos conhecer seus pilares e entender a base de constituição de cada um ?

Neste capítulo, vamos apresentar no âmbito do modelo de Segurança Cidadã os pilares e como eles estão conceitualmente estruturados, a fim de que o leitor compreenda como integram a proposta e que direcionamentos podem ser assumidos por cada um:

#### **Pilar: Foco na Prevenção Social**

A segurança cidadã reconhece que a violência e a criminalidade são fenômenos complexos, com raízes em problemas sociais como desigualdade, pobreza, falta de oportunidades, exclusão social e discriminação. Sendo assim, em princípio, direciona sua atuação sobre as causas desses problemas, investindo em políticas públicas que

## CAPÍTULO 1

### SEGURANÇA CIDADÃ PARA CIDADES: COMPREENDER PARA AGIR

promovam a inclusão social, a educação, a cultura, o esporte, o lazer e o desenvolvimento econômico.

#### **Pilar: Participação da Comunidade**

A segurança cidadã valoriza a participação da população na construção de soluções para os problemas de insegurança. Ela incentiva a criação de espaços de diálogo e de participação, como conselhos comunitários de segurança, fóruns e outras instâncias, onde cidadãos, governo e outros atores sociais podem discutir os problemas, propor soluções e acompanhar a implementação das políticas públicas, enfrentando de forma integrada e responsável a violência.

#### **Pilar: Respeito aos Direitos Humanos**

A segurança cidadã é baseada no respeito aos direitos fundamentais da pessoa humana, como o direito à vida, à liberdade, à igualdade, à dignidade e à segurança. Ela se opõe à violência policial, à tortura, às execuções sumárias, aos desaparecimentos forçados e outras violações de direitos humanos.

#### **Pilar: Integração de Políticas Públicas**

A segurança cidadã busca integrar as diversas áreas de políticas públicas, como segurança pública, assistência social, educação, saúde, cultura, esporte, lazer e desenvolvimento econômico, para enfrentar os problemas da pauta, de forma intersetorial. Ela reconhece que a segurança não é um problema isolado, mas sim um conjunto de desafios que exigem a ação coordenada de diferentes setores do governo e da sociedade.

#### **Pilar: Transparência e Controle Social**

A segurança cidadã defende a transparência na gestão da segurança pública e o controle social das ações policiais e das políticas públicas. Ela incentiva a criação de mecanismos de accountability, como ouvidorias, corregedorias e observatórios, para

## **CAPÍTULO 1**

### **SEGURANÇA CIDADÃ PARA CIDADES: COMPREENDER PARA AGIR**

garantir que as ações de segurança sejam pautadas pela legalidade, ética e respeito aos direitos humanos.

Ao considerar esses aspectos, a segurança cidadã se configura como uma abordagem inovadora e promissora para enfrentar os desafios da violência e da criminalidade, construindo sociedades mais justas, seguras e democráticas.

O próximo capítulo aborda o percurso da origem e estruturação do modelo de segurança cidadã, que foi incorporando ao longo das décadas, de forma a agregá-los em torno do fortalecimento de sua essência.

A visão integrada da atuação de cada pilar, na evolução da construção do modelo, é discutido nos próximos capítulos.

## Sobre a Autora

Eu, Lytiene Rodrigues da Cunha sou uma gestora, economista, docente de ensino superior, consultora, escritora, mentora e pesquisadora que atua na área de Segurança Pública e Defesa Social há mais de 15 anos. Minha história começou realizando estudos estratégicos na área de segurança



pública. O primeiro trabalho foi a Coordenação do Diagnóstico Sócio-Econômico dos Apenados e Egressos do Sistema Penitenciário do Estado de Pernambuco, trabalho pioneiro e único realizado no país. O segundo, foi a elaboração de alguns projetos (seis) para a antiga Secretaria Executiva de Ressocialização do Governo do Estado de Pernambuco, enviar para o DEPEN; o que colocou meu Estado em destaque nacional, por ser aquele que apresentou a maior quantidade de projetos de ressocialização para o sistema penitenciário, no país, à época. O terceiro, foi a elaboração e organização do primeiro banco de dados dos egressos do sistema prisional do Estado, para o Conselho Penitenciário. Na época, tive a oportunidade de conhecer e desenvolver esse trabalho para o Gerente da SERES, o saudoso Sérgio Pinto, um gestor muito comprometido com a causa, sério e honesto.

Alguns anos depois iniciei minha jornada trabalhando com municípios. E, como gestora, destaco a oportunidade de ocupar a 1ª Secretaria Municipal Executiva de Combate às Drogas, a nível Brasil, no Cabo de Santo Agostinho. Posso dizer que os resultados atingidos nesta época foram surpreendentes, não vistos novamente, até os dias atuais.

E, depois que saí do Cabo de Santo Agostinho tive a oportunidade de trabalhar com consultoria técnica especializada em várias outras cidades, mentora, com gestão por resultados. Trabalhei com áreas que dialogam com a segurança: educação, saúde.

Diante das mudanças providas com a Política Nacional veio o SUSP e os planos municipais de segurança pública. Desenvolvi o primeiro Plano Municipal do Estado de Pernambuco em Segurança Cidadã.

E, a nível Brasil, o primeiro Plano de Segurança Pública fundamentado em gestão por resultados e gestão estratégica, aplicado a segurança cidadã.

Implantei o primeiro Observatório de Inteligência em Segurança Cidadã no Estado de Pernambuco e tenho realizado vários estudos técnicos pautados em análise criminal, inteligência e resultados, estruturando estratégias de intervenção local para redução da violência.

Tive uma história ampla, com uma visão sempre analítica pautada em gestão estratégica, para resultado. Sempre trabalhando a multicausalidade dos fatos até que entendi que faltava a muitas pessoas uma ferramenta que pudesse trazer a consciência do que trouxe resultado obtido em Bogotá, Medellín, Colômbia.

E, aqui estamos compartilhando com você leitor nossa proposta, convidando você a melhorar a condição de insegurança em sua cidade. Convidando também a população a entender o papel que possui no processo. Convidando os agentes das forças de segurança a olharem um pouco para este local. Convidando a todos os leitores, para que unidos possamos mudar essa realidade precária de vida, que estamos vivendo com a violência.

Contato para treinamento, palestra ou mentoria: [rcsi.tecnologias@gmail.com](mailto:rcsi.tecnologias@gmail.com)

Apoio:



**Segurança Cidadã: Compreender o Modelo e Agir**